



มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ 356

1617

18 มี.ค. 62

19 มี.ค. 2562

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

259

328 ถนนศรีอยุธยา เขตราชเทวี

กรุงเทพฯ 10400

ที่ ศธ ๐๕๐๙(๕).๒/๑๐๕๗

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ตอบข้อหารือการขอรับบำเหน็จบำนาญของข้าราชการที่เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย และยังเป็นสมาชิก กบข. ต่อ ซึ่งเกษียณอายุและได้รับอนุมัติให้อยู่ปฏิบัติงานต่อ

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ที่ ศธ ๐๕๒๑/๘๔๐๗ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๘.๓/๕๐๐๕๑ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ขอหารือไปยังกรมบัญชีกลางเกี่ยวกับกรณีข้าราชการที่เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย โดยยังเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ต่อ และเกษียณอายุ (อายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์) ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ได้มีประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการให้พนักงานมหาวิทยาลัยประเภทวิชาการ ตำแหน่งคณาจารย์ประจำที่เกษียณอายุอยู่ปฏิบัติงานต่อ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้พนักงานมหาวิทยาลัยที่เกษียณอายุซึ่งได้รับการพิจารณาอนุมัติให้อยู่ปฏิบัติงานต่อคราวละหนึ่งปี แต่ทั้งนี้ไม่เกินวันสิ้นงบประมาณที่ผู้นั้นอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์ และมีคำสั่งให้พนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งเคยเป็นข้าราชการมาก่อน และยังเป็นสมาชิก กบข. ที่เกษียณอายุอยู่ปฏิบัติงานต่อตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์จึงขอหารือดังนี้

๑. สามารถยื่นขอรับบำเหน็จบำนาญได้เมื่อใด และระยะเวลาที่ใช้ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญให้นับตั้งแต่วันไหนถึงวันไหน และเป็นการออกจากราชการในกรณีใด

๒. ให้ใช้บัญชีเงินเดือนอ้างอิงเพื่อใช้ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญตั้งแต่วันไหนถึงวันไหน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือตอบข้อหารือดังกล่าวมายังสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาว่า พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๕ บัญญัติให้สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงเมื่อผู้นั้นออกจากราชการและให้สมาชิกมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ เมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง ประกอบกับมาตรา ๗๐/๗ และมาตรา ๗๐/๘ ซึ่งเป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกภาพผู้ที่เคยเป็นข้าราชการมาก่อนที่จะเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ให้สมาชิกผู้นั้นมีสมาชิกภาพต่อเนื่องกับสมาชิกภาพเดิมได้ โดยให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญปกติต่อเนื่องจากสิทธิที่เคยมีอยู่เดิมต่อไป และให้นำเวลาต่อเนื่องกับการเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยโดยในการคำนวณบำเหน็จบำนาญให้นำบัญชีอัตราเงินเดือนอ้างอิงของพนักงานมหาวิทยาลัยตามกฎกระทรวงกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนเพื่อใช้ในการคำนวณเงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย และบำเหน็จบำนาญของพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้บังคับ ซึ่งเมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ได้มีคำสั่งให้พนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งเคยเป็นข้าราชการมาก่อน และยังเป็นสมาชิก กบข. ที่เกษียณอายุอยู่ปฏิบัติงานต่อตามประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการฯ ที่มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์กำหนด

/ดังนั้น...

ดังนั้น สิทธิในการได้รับบำเหน็จบำนาญของสมาชิก กบข. ที่เป็นพนักงานมหาวิทยาลัยดังกล่าวจะเกิดขึ้นก็ต่อเมื่อ สถานภาพการเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยนั้นสิ้นสุดลง และการนับเวลาราชการเพื่อประโยชน์ในการคำนวณ บำเหน็จบำนาญจะต้องนับตั้งแต่วันที่สมาชิกเริ่มรับราชการ จนถึงวันสุดท้ายที่มีสถานภาพเป็นพนักงาน มหาวิทยาลัย โดยนำบัญชีอัตราเงินเดือนอ้างอิงของพนักงานมหาวิทยาลัยตามกฎหมายกระทรวงฯ มาใช้สำหรับการ คำนวณบำเหน็จบำนาญ

อนึ่ง กรมบัญชีกลางขอให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาแจ้งไปยังมหาวิทยาลัย ขอความร่วมมือในการหารือเกี่ยวกับข้อกำหนดและระเบียบการคลัง ควรหารือไปยังส่วนราชการต้นสังกัดก่อน เนื่องจากปัญหาที่หารืออาจไม่ใช่ปัญหาข้อกำหนด แต่เป็นปัญหาข้อเท็จจริงหรือเป็นเรื่องที่อยู่ในดุลยพินิจของ ส่วนราชการต้นสังกัด หรือเป็นปัญหาที่มีลักษณะทำนองเดียวกันกับที่เคยเกิดขึ้น และส่วนราชการต้นสังกัดได้มี ข้อวินิจฉัยหรือวางแนวปฏิบัติไว้แล้ว ถ้าหากส่วนราชการต้นสังกัดยังมีข้อสงสัยหรือไม่อาจวินิจฉัยได้ ก็ให้ส่วนราชการ ต้นสังกัดหารือไปยังกรมบัญชีกลางต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพและเกิดความ คุ่มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ จึงขอความร่วมมือให้มหาวิทยาลัยถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวโดยเคร่งครัดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์สัมพันธ์ ฤทธิเดช)

รักษาราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

เรียน รองอธิการบดีฝ่ายทรัพยากรบุคคลและพัฒนาคุณภาพ

เพื่อโปรดทราบ สกอ.แจ้งการตอบข้อหารือของ กรมบัญชีกลาง สรุปได้ดังนี้

1. กรณีข้าราชการที่เปลี่ยนสถานภาพเป็น พนักงานมหาวิทยาลัยและเป็นสมาชิก กบข. ต่อ และต่อมา ได้รับอนุมัติให้อยู่ปฏิบัติงานต่อหลังเกษียณอายุจะมีสิทธิ ได้รับบำเหน็จบำนาญก็ต่อเมื่อสถานภาพการเป็นพนักงาน มหาวิทยาลัยสิ้นสุดลง
 2. การนับเวลาราชการเพื่อคำนวณบำเหน็จ บำนาญจะนับตั้งแต่วันที่เริ่มรับราชการจนถึงวันสุดท้ายที่มี สถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย
 - 3.ให้นำบัญชีเงินเดือนอ้างอิงของพนักงาน มหาวิทยาลัยตามกฎหมายกระทรวงฯ พ.ศ. 2554 มาใช้สำหรับ การคำนวณบำเหน็จบำนาญ
- เห็นสมควรแจ้งทุกส่วนงานเพื่อทราบต่อไป

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร
กลุ่มฐานข้อมูลทรัพยากรบุคคล
โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๐ ๕๓๔๑
โทรสาร ๐ ๒๓๕๕ ๕๕๔๘

ทราบ

แจ้ง

1
25 มี.ค. 62

ศอชพ
19 มี.ค. 62

22 มี.ค. 62
22 มี.ค. 62



ที่ กค ๐๕๒๑/๘๔๐๗

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อการขอรับบำเหน็จบำนาญของข้าราชการที่เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยและยังเป็นสมาชิก กบข. ต่อ ซึ่งเกษียณอายุและได้รับอนุมัติให้อยู่ปฏิบัติงานต่อ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ที่ ศธ ๐๕๒๑/๘๔๐๗ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๑

ด้วยกรมบัญชีกลางได้รับหนังสือจากมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ขอรื้อเกี่ยวกับกรณีข้าราชการที่เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย และยังเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ต่อเกษียณอายุ (อายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์) ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ได้มีประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการให้พนักงานมหาวิทยาลัยประเภทวิชาการ ตำแหน่งคณาจารย์ประจำที่เกษียณอายุอยู่ปฏิบัติงานต่อ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้พนักงานมหาวิทยาลัยที่เกษียณอายุซึ่งได้รับการพิจารณาอนุมัติให้อยู่ปฏิบัติงานต่อคราวละหนึ่งปี แต่ทั้งนี้ไม่เกินวันสิ้นปีงบประมาณที่ผู้นั้นอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์ และมีคำสั่งให้พนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งเคยเป็นข้าราชการมาก่อน และยังเป็นสมาชิก กบข. ที่เกษียณอายุอยู่ปฏิบัติงานต่อ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์จึงขอรื้อ ดังนี้

๑. สามารถยื่นขอรับบำเหน็จบำนาญได้เมื่อใด และระยะเวลาที่ใช้ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญให้นับตั้งแต่วันไหนถึงวันไหน และเป็นการออกจากราชการในกรณีใด

๒. ให้ใช้บัญชีเงินเดือนอ้างอิงเพื่อใช้ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญตั้งแต่วันไหนถึงวันไหน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๕ บัญญัติให้สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงเมื่อผู้นั้นออกจากราชการ และให้สมาชิกมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ เมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง ประกอบกับมาตรา ๓๐/๗ และมาตรา ๓๐/๙ ซึ่งเป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกผู้ที่เคยเป็นข้าราชการมาก่อนที่จะเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ให้สมาชิกผู้นั้นมีสมาชิกภาพต่อเนื่องกับสมาชิกภาพเดิมได้ โดยให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญปกติต่อเนื่องจากสิทธิที่เคยมีอยู่เดิมต่อไป และให้นับเวลาต่อเนื่องกับการเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย โดยในการคำนวณบำเหน็จบำนาญให้นำบัญชีอัตราเงินเดือนอ้างอิงของพนักงานมหาวิทยาลัยตามกฎหมายกระทรวง กำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนเพื่อใช้ในการคำนวณเงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย และบำเหน็จบำนาญของพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้บังคับ ซึ่งเมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ได้มีคำสั่งให้พนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งเคยเป็นข้าราชการมาก่อน และยังเป็นสมาชิก กบข. ที่เกษียณอายุอยู่ปฏิบัติงานต่อตามประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการฯ ที่มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์กำหนด ดังนั้น สิทธิในการได้รับบำเหน็จบำนาญของสมาชิก กบข. ที่เป็นพนักงานมหาวิทยาลัยดังกล่าวจะเกิดขึ้นก็ต่อเมื่อสถานภาพการเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยนั้นสิ้นสุดลง และการนับเวลาราชการเพื่อประโยชน์ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญจะต้องนับตั้งแต่วันที่สมาชิกเริ่มรับราชการ จนถึงวันสุดท้ายที่มีสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย โดยนำบัญชีอัตราเงินเดือนอ้างอิงของพนักงานมหาวิทยาลัยตามกฎหมายกระทรวงฯ มาใช้สำหรับการคำนวณบำเหน็จบำนาญ อย่างไรก็ตาม กรณีปัญหาตามที่มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ขอรื้ออาจมีมหาวิทยาลัยหลายแห่งมีปัญหานี้เรื่องดังกล่าวเช่นเดียวกัน จึงเห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาแจ้งให้มหาวิทยาลัยอื่นทราบด้วย เพื่อถือเป็นแนวปฏิบัติต่อไป

อนึ่ง ...

อนึ่ง กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว ๔๐ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ แจ้งเวียนส่วนราชการขอความร่วมมือในการหารือเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบการคลัง ส่วนราชการควรจะหารือไปยังต้นสังกัดก่อน เนื่องจากปัญหาที่หารืออาจไม่ใช่ปัญหาข้อกฎหมาย แต่เป็นปัญหาข้อเท็จจริงหรือเป็นเรื่องที่อยู่ในดุลพินิจของส่วนราชการต้นสังกัด หรือเป็นปัญหาที่มีลักษณะทำนองเดียวกันกับที่เคยเกิดขึ้น และส่วนราชการต้นสังกัดได้มีข้อวินิจฉัยหรือวางแนวปฏิบัติไว้แล้ว ถ้าหากส่วนราชการต้นสังกัดยังมีข้อสงสัยหรือไม่อาจวินิจฉัยได้ก็ให้ส่วนราชการต้นสังกัดหารือไปยังกรมบัญชีกลางต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ จึงขอความร่วมมือให้ถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าว โดยเคร่งครัดต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรชัย หาญยืนยงสกุล)

รองอธิบดี รักษาการในตำแหน่ง
ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง
ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

กองค่าตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล
กลุ่มงานเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๗