



งานประสานงานมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
 เลขรับ... 1505
 วันที่... 30 ต.ค. 2551
 เวลา...

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
 (รับที่) 7857
 (วันที่) 31 ต.ค. 2551
 (เวลา) 14

ที่ ศธ ๐๕๐๙.๖ (๑.๔) / ๖ ๑๔๑๐

ถึง มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

ด้วยสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังได้ขอหารือเกี่ยวกับสิทธิในการได้รับบำนาญและสวัสดิการจากราชการของสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา บัดนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๒ คณะที่ ๘ และคณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาตอบข้อหารือดังกล่าวแล้วปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่แนบมาพร้อมนี้

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา



ตุลาคม ๒๕๕๑
 อ. ส. ก.

เรียน รองอธิการบดี

เพื่อโปรดทราบ ความเห็นของ คณะกรรมการกฤษฎีกา กรณี

วิรัชพร สมานเทวโฑโธสิทธิ์พระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง
 หรือชื่อ สมานศักดิ์ ก.บ.ว. อยู่ก่อน พ.เป็ระณ สถานพหุไปเป็นหน้กอาณ
 สมานเทว โธโฑโธสิทธิ์ ก.บ.ว. ๓๒ปี มีฐานะ: เสมียน
 เป็นวิรัชพร ปัทม, และสิทธิ์ได้รับสวัสดิการจาก รพพ

สำนักนิติการ
 กลุ่มพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๒๗-๓๐
 โทรสาร ๐ ๒๓๕๕ ๕๖๐๙

เช่น ๑๕๐๐ ก.บ.วิรัชพร หรือได้รับ และสิทธิ์ ได้รับ ปัทม,
 โปรด ความกฎหมาย ๐๑๕๐ ก.บ.วิรัชพร ปัทม, วิรัชพร

- เน้นสมาน ๑๕ ชุกคณ/๒๕๕๑, ทุกวิชาพ

กรณ

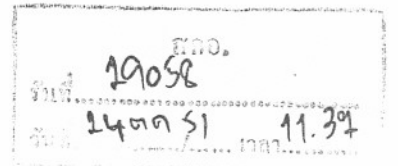
- ๑๑๖ ด.บ.ม มหาวิทยาลัย สงข

อ. เสริม

๒๕

๒/๒/๕๑

๒๕ / ๑๕
 ๑๑๖๖ ๑๑๖๖ ๑๑



ที่ นร ๐๙๐๑/ ๑๑๗๘

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ไป ตุลาคม ๒๕๕๑



เรื่อง ท้าหรือการเป็นผู้ได้รับบำนาญ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑.๑๔/ป ๒๑๕
ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง สิทธิในการได้รับบำนาญและ
สวัสดิการจากราชการของข้าราชการสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณ
ทหารลาดกระบังซึ่งเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นพนักงานสถาบันและประสงค์
จะเป็นสมาชิก กบข. ต่อไป

ตามที่สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังขอหารือปัญหา
ข้อกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิในการได้รับบำนาญและสวัสดิการจากราชการของข้าราชการสถาบันฯ
และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง)
กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า
เจ้าคุณทหารลาดกระบัง และกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๒ คณะที่ ๔
และคณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวและมีความเห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ส่งมาด้วยนี้ อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการ
พิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามระเบียบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

ฝ่ายกฎหมายการศึกษา ๒

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๔๓๙

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๖๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง สิทธิในการได้รับบำนาญและสวัสดิการจากราชการของข้าราชการสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังซึ่งเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นพนักงานสถาบันและประสงค์จะเป็นสมาชิก กบช. ต่อไป

สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังได้มีหนังสือที่ ศธ ๐๕๒๔/๑๕๖๔ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาสรุปความว่า โดยเหตุที่มาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. ๒๕๕๑ มีส่วนเกี่ยวข้องกับการตัดสินใจที่จะเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานสถาบันของข้าราชการของสถาบันฯ โดยข้าราชการของสถาบันฯ ได้รับทราบข้อกำหนดตามมาตรา ๘๑ แล้ว และมีความเข้าใจว่า ข้าราชการของสถาบันฯ ที่ประสงค์เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานสถาบันสามารถเป็นสมาชิก กบช. ต่อไปได้ และยังคงได้รับสิทธิสวัสดิการต่างๆ จากราชการเช่นเดียวกับผู้ได้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แต่เพื่อให้การปฏิบัติงานของสถาบันฯ เป็นไปด้วยความถูกต้อง สถาบันฯ จึงได้หารือไปยังกรมบัญชีกลาง และกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือที่ กค ๐๔๐๖.๕/๑๑๗๖๙ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ตอบข้อหารือของสถาบันฯ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. กรณีที่ไม่มี ความประสงค์ที่จะเป็นสมาชิก กบช. ต่อไป สถานภาพความเป็นสมาชิก กบช. ของข้าราชการในกลุ่มนี้ย่อมสิ้นสุดลงและมีสิทธิที่จะได้รับบำเหน็จบำนาญ รวมทั้งเงินอื่น ๆ จาก กบช. ตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และหากมีสิทธิได้รับบำนาญก็จะมีสิทธิได้รับสวัสดิการต่างๆ ในฐานะเป็นผู้รับบำนาญด้วย

๒. กรณีมีความประสงค์ที่จะเป็นสมาชิก กบช. ต่อไป พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๐/๗ บัญญัติให้สมาชิกผู้นั้นยังคงมีสมาชิกภาพต่อเนื่องกับสมาชิกภาพเดิมได้ บุคคลดังกล่าวจึงยังไม่มีฐานะเป็นผู้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญจากราชการ สิทธิที่จะได้รับบำเหน็จบำนาญจะเริ่มเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิก กบช. สิ้นสุดลง และหากมีสิทธิรับบำนาญก็จะได้รับสวัสดิการต่างๆ ในฐานะผู้รับบำนาญต่อไป

เพื่อให้การปฏิบัติงานของสถาบันฯ เป็นไปอย่างถูกต้องตามพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. ๒๕๕๑ สถาบันฯ จึงขอหารือ ดังนี้

ส่งพร้อมหนังสือที่ นร ๐๙๐๑/๑๑๗๗ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ก) คำตอบข้อหาหรือของกรมบัญชีกลางที่อ้างถึงนั้น ขัดกับมาตรา ๘๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือไม่

ข) หากคำตอบตามข้อ ก) ตอบว่า การตอบข้อหาหรือของกรมบัญชีกลางขัดกับ มาตรา ๘๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. ๒๕๕๑ แสดงว่า จะต้องถือว่าข้าราชการที่เปลี่ยนสถานภาพไปเป็นพนักงานสถาบัน และประสงค์จะเป็นสมาชิก กบข. ต่อไป เป็นผู้ได้รับบำนาญและบุคคลดังกล่าวต้องมีสิทธิได้รับ สวัสดิการจากราชการ เช่น เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล (ของตนเอง คู่สมรส บุตร บิดา มารดา) เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการช่วยเหลือบุตร เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาบุตรและ สวัสดิการอื่น ๆ เช่นเดียวกับผู้ได้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ใช่หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหาหรือของสถาบัน เทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) ผู้แทนสถาบันเทคโนโลยี พระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง และผู้แทนกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เป็นผู้ชี้แจง ข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า ข้อหาหรือดังกล่าวมีประเด็นที่จะต้องพิจารณาเพียงประเด็นเดียวว่า ข้าราชการของสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังซึ่งเป็นสมาชิก กบข. อยู่ก่อนการเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นพนักงานสถาบัน และประสงค์ที่จะเป็นสมาชิก กบข. ต่อไป จะเป็นผู้รับบำนาญและมีสิทธิได้รับสวัสดิการจากราชการเช่นเดียวกับผู้ได้รับบำนาญตามกฎหมาย ว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือไม่ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) มีความเห็น สรุปรว่า โดยผลแห่งบทบัญญัติมาตรา ๘๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยี พระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้าราชการของสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า เจ้าคุณทหารลาดกระบัง ซึ่งเป็นสมาชิก กบข. อยู่ก่อนการเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นพนักงาน สถาบัน และประสงค์ที่จะเป็นสมาชิก กบข. ต่อไป มีฐานะเสมือนเป็นข้าราชการบำนาญ และมี สิทธิได้รับสวัสดิการจากราชการเช่นเดียวกับข้าราชการซึ่งได้รับหรือมีสิทธิได้รับบำนาญปกติตาม กฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อหาหรือดังกล่าวเป็น เรื่องที่มีความสำคัญที่จะต้องมีการพิจารณาวินิจฉัยโดยรอบคอบ จึงอาศัยอำนาจตามข้อ ๑๒^๑ แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการประชุมของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้มี การประชุมร่วมคณะกรรมการกฤษฎีกาคณะที่ ๒ คณะที่ ๘ และคณะที่ ๑๒

คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๒ คณะที่ ๘ และคณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อหาหรือดังกล่าว โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทน

^๑ข้อ ๑๒ ในกรณีที่ต้องการความเชี่ยวชาญเฉพาะในหลายด้านหรือต้องการความรอบคอบ ในการพิจารณาเรื่องใดเรื่องหนึ่ง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาอาจขอให้กรรมการกฤษฎีกาสองหรือสาม คณะมาประชุมปรึกษาหารือร่วมกันเป็นกรณีพิเศษก็ได้

กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) ผู้แทนสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง และผู้แทนกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แล้ว มีมติเห็นพ้องด้วยในผลตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) โดยเห็นว่า มาตรา ๘๑^๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้ถือว่าข้าราชการซึ่งสถาบันรับเข้าเป็นพนักงานตามมาตรา ๗๔ และมาตรา ๗๕ เป็นการให้ออกจากราชการเพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ นับแต่วันที่เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานสถาบัน ด้วยเหตุนี้ข้าราชการของสถาบันฯ ซึ่งเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานสถาบัน จึงมีสิทธิในการขอรับบำเหน็จบำนาญปกติด้วยเหตุทดแทนตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑^๓ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ หรือมาตรา ๕๑^๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ แล้วแต่กรณี อย่างไรก็ตาม สำหรับกรณีข้าราชการของสถาบันฯ ซึ่งเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นพนักงานสถาบัน ที่เคยเป็นสมาชิก กบข. อยู่ก่อนการเปลี่ยนสถานภาพ และประสงค์ที่จะเป็นสมาชิก กบข. ต่อไป มาตรา ๘๑^๕ วรรคสาม บัญญัติให้ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิก กบข. อยู่แล้ว มีสิทธิขอเป็นสมาชิกต่อไปได้ แม้จะออกจากราชการแล้ว และให้ถือว่าเป็นข้าราชการบำนาญและมีสิทธิได้รับสวัสดิการจากราชการเช่นเดียวกับผู้ได้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ จะเห็นได้ว่า สถานะความเป็นผู้มีสิทธิรับบำเหน็จบำนาญของข้าราชการสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังซึ่งเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานสถาบันจึงมี ๓ กรณี คือ

^๒ มาตรา ๘๑ ข้าราชการซึ่งสถาบันรับเข้าเป็นพนักงานสถาบันตามมาตรา ๗๔ และมาตรา ๗๕ ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ นับแต่วันที่เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานสถาบัน

ลูกจ้างของส่วนราชการซึ่งสถาบันรับเข้าเป็นพนักงานสถาบันหรือลูกจ้างของสถาบันตาม มาตรา ๗๕ ให้ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่งและให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง

ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการอยู่แล้ว ให้มีสิทธิขอเป็นสมาชิกต่อไปได้แม้จะออกจากราชการแล้ว ในกรณีเช่นนี้ให้ถือว่าเป็นข้าราชการบำนาญและมีสิทธิได้รับสวัสดิการจากราชการเช่นเดียวกับผู้ได้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

^๓ มาตรา ๑๑ บำเหน็จบำนาญเหตุทดแทนนั้น ให้แก่ข้าราชการซึ่งออกจากประจำการเพราะ เลิก หรือยุบตำแหน่ง หรือซึ่งมีคำสั่งให้ออกโดยไม่มีความผิด หรือซึ่งออกตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือทหารซึ่งออกจากกองหนุนเบ็ดเตล็ด

^๔ มาตรา ๕๑ บำเหน็จบำนาญเหตุทดแทนให้จ่ายให้แก่สมาชิกซึ่งออกจากราชการเพราะ ทางราชการเลิก หรือยุบตำแหน่ง หรือมีคำสั่งให้ออกโดยไม่มีความผิด หรือทหารซึ่งออกจากกองหนุนเบ็ดเตล็ด

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

๑. กรณีที่ไม่ได้เป็นสมาชิก กบข. เมื่อออกจากราชการเพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งแล้ว มีสิทธิในการรับบำเหน็จบำนาญปกติด้วยเหตุทดแทนตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ รวมทั้งมีสิทธิได้รับสวัสดิการและเงินช่วยเหลือต่าง ๆ ตามที่กฎหมายกำหนดไว้

๒. กรณีที่เป็นสมาชิก กบข. และไม่มีความประสงค์ที่จะเป็นสมาชิก กบข. ต่อไปเมื่อออกจากราชการเพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งแล้ว มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญปกติด้วยเหตุทดแทน รวมทั้งเงินอื่น ๆ จาก กบข. ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ รวมทั้งมีสิทธิได้รับสวัสดิการและเงินช่วยเหลือต่าง ๆ เช่นเดียวกับผู้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามมาตรา ๕๗^๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓. กรณีที่เป็นสมาชิก กบข. และมีความประสงค์ที่จะเป็นสมาชิก กบข. ต่อไปแม้จะออกจากราชการแล้ว โดยผลของมาตรา ๕๑ วรรคสาม ดังกล่าว ให้ถือว่าเป็นข้าราชการบำนาญและมีสิทธิได้รับสวัสดิการจากราชการเช่นเดียวกับผู้ได้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

ปัญหาที่จะต้องพิจารณาก็คือ บทบัญญัติที่ว่า “ให้ถือว่าเป็นข้าราชการบำนาญและมีสิทธิได้รับสวัสดิการจากราชการเช่นเดียวกับผู้ได้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ” มีความหมายครอบคลุมเพียงใด ในประเด็นนี้เห็นว่า มาตรา ๕๑^๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิก กบข. อยู่แล้ว มีสิทธิขอเป็นสมาชิกต่อไปได้แม้จะออกจากราชการแล้ว โดยให้ถือว่าเป็นข้าราชการบำนาญ และมีสิทธิได้รับสวัสดิการจากราชการเช่นเดียวกับผู้ได้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ทั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์พิเศษที่ต้องการจูงใจให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยตามนโยบายของรัฐที่สนับสนุนให้มหาวิทยาลัยของรัฐเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ จึงบัญญัติให้ข้าราชการที่เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยได้รับสิทธิและสวัสดิการจากราชการเช่นเดียวกับที่เคยได้รับเมื่อยังมีสถานภาพเป็นข้าราชการ โดยกฎหมายให้ถือเสมือนว่า บุคคลนั้นเป็นข้าราชการบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และผลของบทบัญญัติดังกล่าว ทำให้ข้าราชการของสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังซึ่งเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นพนักงานสถาบันมีสิทธิขอเป็นสมาชิก กบข. และมีสิทธิได้รับสวัสดิการจากราชการต่อเนื่องจากสิทธิที่เคยมีอยู่เดิมต่อไป นอกจากนี้ จะเห็นได้ว่า มาตรา ๕๑ วรรคสาม ดังกล่าว มีหลักการที่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ในหมวด ๓/๒ การรับพนักงานมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐเป็นสมาชิก มาตรา ๗๐/๖ ถึงมาตรา ๗๐/๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีเหตุผลในการ

^๖ มาตรา ๕๗ ให้ผู้รับบำนาญตามพระราชบัญญัตินี้มีสิทธิได้รับสวัสดิการและเงินช่วยเหลือต่าง ๆ เช่นเดียวกับผู้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

^๗ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

ประกาศใช้ในหมายเหตุท้ายพระราชบัญญัติ ที่ว่า “เพื่อให้ระบบสิทธิประโยชน์ของข้าราชการ ซึ่งเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐยังคงอยู่เช่นเดิม จึงสมควร ให้บุคคลดังกล่าวยังคงเป็นสมาชิกและได้รับสิทธิประโยชน์ของสมาชิกต่อไป...” ด้วยเหตุนี้ ข้าราชการของสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังซึ่งเป็นสมาชิก กบข. อยู่ก่อนการเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นพนักงานสถาบัน และประสงค์ที่จะเป็นสมาชิก กบข. ต่อไป จึงมีฐานะเสมือนเป็นข้าราชการบำนาญ และมีสิทธิได้รับสวัสดิการจากราชการเช่นเดียวกับ ข้าราชการซึ่งได้รับหรือมีสิทธิได้รับบำนาญปกติตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ



(คุณพรทิพย์ จਾਲะ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๑