



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

มหาวิทยาลัย	ศรีนครินทร์
(ร)	7519
()	20 ต.ค. 2551
(เวลา)	15.2

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานนิติการ โทร. ๐ ๒๖๓๐ ๕๔๓๐

ที่ ศธ ๐๕๐๕.๖(๒.๑)/๑๕๒๘๗ วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การมอบอำนาจช่วงของอธิการบดีมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

ตามหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๒๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๑ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ขอให้เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษามอบอำนาจให้อธิการบดีมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์สามารถมอบอำนาจช่วงให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาในการอนุมัติให้ข้าราชการเดินทางไปราชการและจัดประชุม ณ ต่างประเทศ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการและการจัดประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔ เนื่องจากต้องการให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารงานบุคคลของมหาวิทยาลัยซึ่งในปัจจุบันมีหน่วยงานและวิทยาเขตต่างๆเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก อีกทั้ง การมอบอำนาจช่วงดังกล่าว พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ก็ไม่ได้กำหนดห้ามไว้แต่อย่างใด นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วปรากฏว่า การอนุมัติให้ข้าราชการและลูกจ้างทุกตำแหน่งในสังกัดเดินทางไปราชการต่างประเทศนั้นเป็นอำนาจของปลัดกระทรวง ตามข้อ ๑๓(๓) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการและการจัดประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งต่อมาปลัดทบวงมหาวิทยาลัยได้มอบอำนาจดังกล่าวให้อธิการบดีสถาบันอุดมศึกษาของรัฐในสังกัดทบวงมหาวิทยาลัยเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนตามคำสั่งทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ๑๘๕/๒๕๓๖ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๓๖ จนกระทั่งต่อมาเมื่ออำนาจหน้าที่ของปลัดทบวงมหาวิทยาลัยโอนมาเป็นอำนาจหน้าที่ของเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาโดยผลของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวง ศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ จึงได้มอบอำนาจดังกล่าวให้อธิการบดีสถาบันอุดมศึกษาต่างๆปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาต่อไปตามคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ที่ ๘/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ประเด็นที่ต้องพิจารณาจึงมีว่าอธิการบดีมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ผู้รับมอบอำนาจ สามารถมอบอำนาจช่วงให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนได้หรือไม่ เห็นว่าพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔ กำหนดให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินมาบังคับใช้กับกระทรวงศึกษาธิการโดยอนุโลม เว้นแต่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น และการมอบอำนาจให้อธิการบดีมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ปฏิบัติราชการแทนตามคำสั่งสำนักงาน

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการการอุดมศึกษาข้างต้นเป็นการมอบอำนาจตามมาตรา ๔๕(๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งมาตรา ๔๖ กำหนดห้ามไม่ให้มีการมอบอำนาจช่วงกรณีจึงถือว่าการมอบอำนาจให้อธิการบดีมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาในการอนุมัติให้ข้าราชการเดินทางไปราชการและจัดประชุม ณ ต่างประเทศ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการและการจัดประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔ นั้น เป็นการมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนดเรื่องการมอบอำนาจภายในกระทรวงศึกษาธิการไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ไม่อาจนำเรื่องการมอบอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินมาใช้บังคับกับกรณีนี้ได้

อนึ่ง สำหรับประเด็นที่มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์อ้างว่าการมอบอำนาจช่วงสามารถทำได้ เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ไม่ได้บัญญัติห้ามไว้ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเห็นว่าพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเป็นการดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๘๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงไม่สามารถนำมาใช้บังคับกับการมอบอำนาจให้อธิการบดีมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ปฏิบัติราชการแทน ตามคำสั่งของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ที่ ๘/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ได้ โดยผลของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ




(นายโอกาส เขียววิชัย)

ที่ปรึกษาด้านระบบบริหาร

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

เรียน ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี
เรื่อง ขอให้พิจารณาการมอบอำนาจ
ให้กรรมการบริหารมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
ที่ ๑๑/๒๕๔๖ ไม่สามารถมอบอำนาจต่อ
มหาวิทยาลัย หรือ คณะบดี ของมหาวิทยาลัยได้ เพื่อ
จัดทำ พ.ร.บ. การมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔๖
ให้สามารถมอบอำนาจต่อ
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ


รองอธิการบดีฝ่ายพัฒนาศูนย์กลาง รักษาการแทน
รองอธิการบดี ๒๘๐๗๕๒๓๖/๒๓๖ ๒๕๓๓.๖

. ทม
. เค.เจ. ดงม.
๕
๒๗ ก.ค. ๕๑

ค.บ.ม.
ประชุม อ.ค.ส. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๑
วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑
ณ ห้องประชุม